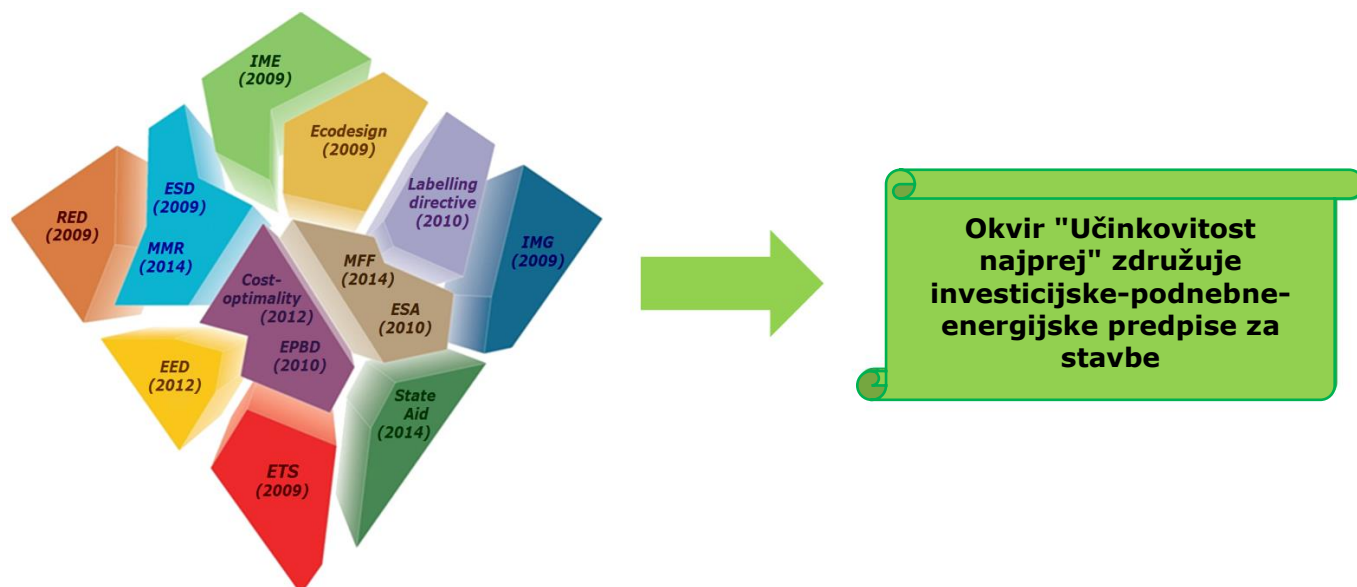




Energetski prehod evropskega stavbnega sklada

Sprostitev 4. industrijske revolucije v Evropi

Povzetek



Zahvale

Publikacija "[Energy Transition of the EU Building Stock -Unleashing the 4th Industrial Revolution in Europe](#)" je analitično poročilo, ki ga je pripravila [Yamina SAHEB](#) iz [OpenExp](#).

Avtorica se zahvaljuje spodaj navedenim strokovnjakom za koristne podatke, ki so ji jih posredovali:

Shradha ABT, Katalin BODIS, Randall BOWIE, Goran CACIC, Céline CARRE, Bertrand CAZES, Alix CHAMBRIS, Jean-François DALLEMAND, Anibal De ALMEIDA, Stella DIMITRIOU, Bettina DORENDORF, James DRINKWATER, Monika DRUNGILAITÉ, Susanne DYRBOEL, Szymon FIRLAG, Joao FONG, Patty FONG, Anna FRACZYK, Quentin GENARD, Zdravko GENCHEV, Karen GLITMAN, Véronique GUILLAUMIN, Irena HLEDE, Cecilia HUGONY, Jean-Pierre JACOBS, Rod JANSSEN, Nicolas JARRAUD, Scott JOHNSTONE, Adrian JOYCE, Maria KLEIS-WALRAVENS, Stephan KOLB, Rob KOOL, Andriy KOTSYUMBAS, Jens LAUSTSEN, Bianca-Nicole LEPSA, Alex LUPION-ROMERO, Erika MATA, Alan MEIER, Heinz OSSENBRINK, Costas PAPANICOLAS, Jędrzej PASIERSKI, Bruno PEDROTTI, Ladislav PIRSEL, Julian POPOV, Jan ROSENOW, Anna RYBERG HENRIKSSON, Mika RUPONEN, Milla SAIRANEN, Despina SERGHIDES, Niels SCHREUDER, Malgorzata SMOLAK, Ondrej SRAMEK, Dan STANIASZEK, Sandor SZABO, Marta SZABO, Jan TE BOS, Marta TOPOREK, Edouard TOULOUSE, Markus TRILLING, Sharon TURNER, Dragomir TZANEV, Ron VAN ERCK, Tomas WYNS, Francisco ZULOAGA.

Posebej se zahvaljuje [Irena HLEDE](#) iz [Slovenskega združenja za trajnostno gradnjo – GBC Slovenia](#).

V Evropi nastaja trg energetske prenove

Energetska prenova igra v obdobju po finančni krizi pomembno vlogo kot stabilizator v gradbenem sektorju ter posledično v evropskem gospodarstvu. Ocene trga energetske prenove v letu 2015 v EU 28 dosegajo raven 109 milijard EUR ter ustvarjenih 882.900 delovnih mest. Francoski, nemški in italijanski trgi energetske prenove sami po sebi predstavljajo skoraj polovico trgov energetske prenove v EU. Trg energetske prenove stanovanjskih stavb je pri tem imel največji delež – kar 65 odstotkov od celotnega trga energetske prenove.

Vladne politike, bodisi tiste, povezane z gospodarskim okrevanjem ali tiste, povezane z izvajanjem podnebni in energetskih ciljev EU 2020, so pri nastajanju trga energetske prenove odigrale pomembno vlogo. Sredstva EU so, pogosto tudi v kombinaciji z državnimi sredstvi, omogočila izdatno podporo pri izvedbi ukrepov učinkovite rabe energije v obstoječih stavbah. To je v nadaljevanju omejilo učinke finančne krize na stanovanjski sektor, tako z ohranjanjem obstoječih delovnih mest, kot tudi z ustvarjanje novih. Vendar pa so varčevalni ukrepi v nekaterih državah članicah ovirali nastajajoči trg energetske prenove.

Gradbeni sektor, ki trenutno vodi prenovi obstoječih stavb, je eden od stebrov gospodarstva Evropske unije. Celoten sektor je v letu 2013 v EU 28 ustvaril prihodke v višini 1.241 milijard EUR, kar je enakovredno več kot 9 odstotkom BDP EU v tem letu. Sektor je v letu 2013 zaposloval skoraj 11 milijonov oseb. Več kot 3 milijone podjetij, od katerih jih je bilo kar 94 odstotkov podjetij z manj kot 9 zaposlenimi, je bilo v istem letu aktivnih v gradbenem sektorju. Delež prihodkov od prodaje iz naslova prenove obstoječih stavb se je povečal od 47 % v letu 2005 na 57 % v letu 2015. Prevlada trga prenove na celotnem trgu gradbenega sektorja se je začela v letu 2009, zlasti v državah članicah, kjer so ukrepi za oživitev gospodarstva posebej usmerjeni v energetske prenove obstoječih stavb.

Trg energetske prenove lahko raste, če ima EU ambicijo, da poveča njegovo velikost

Velikost evropskega trga energetske prenove se lahko poveča za skoraj polovico glede na njegovo trenutno velikost, če se sprejme cilj varčevanja z energijo v obsegu 40% za leto 2030. To bi ustvarilo več kot milijon dodatnih delovnih mest. 40 odstotni cilj prihrankov energije bi lahko omogočil porast obsega prenov na skoraj 3%, medtem ko je ta na osnovi trenutnega 27% cilja prihrankov enetgije le na okoli 1%. Povečanje obsega prenov bi povečalo tudi obseg prenovitvenih dejavnosti. To bi vlilo dodatno zaupanje vlagateljem in odgnalo negotovost glede prihodnosti evropskega trga gradbeništva.

Gradbeni sektor je že tisočletja znan po svoji konservativnosti in pomanjkanju atraktivnosti. Rast velikosti trga energetske prenove bi preusmerila naložbe v smeri raziskav, inovacij in v posodobitev sektorja z industrializacijo. To bi vodilo do pojava evropske industrije energetske prenove. Kar bi v nadaljevanju zagotovilo, da bi obstoječe evropske industrije (z izolacijo, okni, ogrevanjem in hlajenjem, avtomatizacijo, razsvetljavo, sončnimi kolektorji, fotovoltaike, ipd.), vključene v trg energetske prenove evropskega stavbnega sklada, ohranile svojo konkurenčno prednost na svetovnih trgih.

Energetska prenova je edinstvena priložnost za industrijski preporod Evrope

Povečanje velikosti trga energetske prenove bi v Evropi sprožilo 4. industrijsko revolucijo. To bi od industrije zahtevalo, da se premakne od sedanje, na sestavnih delih temelječe energetske prenove korak-po-korak, k celovitii, v enem koraku izvedeni energetski prenovi vsakega posameznega objekta. Inovacija se bo zgodila po celotni vrednostni verigi v gradbenem sektorju. Od razvoja celostnih predizdelanih ničenergijskih prenovitvenih kompletov do preoblikovanja državljanov EU iz pasivnih potrošnikov v proaktivne potrošnike. Na trg bodo vstopili novi akterji, kot so na primer povezovalci malih projektov. Javno financiranje bi moralo biti namenjeno temu preoblikovanju celotne vrednostne verige.

Industrijski preporod Evrope bi rabil tudi sodobne metode in metodologije zbiranje in analize podatkov. Uvajanje inteligentnih števecov, kot jih trenutno zahtevajo uredbe o notranjem trgu z električno energijo in plinom ter uredba o energetski učinkovitosti, bi imela če bi bila dobro izvedena, pomembno vlogo pri prenovi v Evropi. Uvajanje inteligentnih števecov mora biti kombinirano z na geografskih informacijskih sistemih (GIS) temelječimi energijskimi modeli, z uporabo brezpilotnih letal za preglede stavb in na dobro oblikovanih obveznih predlogah za poročanje za različne določbe za zaprtje vrzeli podatkov. Cilj je sčasoma zbrati / ustvariti podatke, potrebne za boljše ocenjevanje napredka pri doseganju podnebno-energetskih ciljev EU ter tako doseči, da ti cilji pomagajo Evropi pri izpolnjevanju prednostnih nalog v smislu rasti in delovnih mest. Na splošno je cilj imeti na razpolago podatke v realnem času za boljše doseganje ciljnih potreb ter prilagoditev politik v pravem trenutku.

Trg energetska prenove je priložnost za mala in srednje velika podjetja, saj so ta glavni akterji v gradbenem sektorju. Za preoblikovanje znanj in posodobitev objektov je potrebna javna podpora. Cilj je zagotoviti, da bodo imela mala in srednje velika podjetja koristi od industrializacije energetske prenove. Prednost je treba dati na recikliranju temelječim rešitvam z nizkim vplivom na okolje. Te rešitve bi lahko bile sofinancirane z javnimi sredstvi v okviru paketa krožnega gospodarstva.

Na poti k "Učinkovitost najprej"¹ naložbe-podnebje-energija okvirom stavb

Evropska strategija prenove bi se najbolje razvila z integriranim naložbe-podnebje-energija političnim okvirom za stavbe, ki bi temeljil na načelu "Učinkovitost najprej" ter sledil počelom pariškega podnebnega sporazumu. Tak splošen okvir bi, kot to zahteva paket za boljšo regulacijo, racionaliziral poročanje in zagotovil skladnost med določbami, ki so trenutno vključene v vsaj 14 različnih instrumentov, slika ES.1. Prav tako bi poenostavil implementacijo za države članice ter omogočil, da bi se izognili dvojnemu štetju in olajšali preverjanje skladnosti.

Predpisi za zmanjšanje porabe energije in emisij toplogrednih plinov iz stavbnega sklada so razširjeni v vsaj 14 evropskih političnih instrumentih. Obstoječe predpisi vključujejo tiste, povezane

¹ Načelo „Učinkovitost najprej“: je vodilno načelo, ki ga je vpeljal Okvir energetske strategije EU, kjer piše, da je treba energetska učinkovitost obravnavati kot vir energije sam po sebi. Njen namen je dati prednost naložbam v varčevanje z energijo (energetska učinkovitost in povpraševanja - ponudba).

Več informacij je na voljo na: <https://europeanclimate.org/efficiency-first-a-new-paradigm-for-the-european-energy-system/>

s celotnim stavbnim fondom, za vsako stavbo posebej ter z gradbenimi sestavinami in elementi. Trenutno veljavne določbe ne obravnavajo ustrezno sistemov (ogrevanje, hlajenje in razsvetljava). V zadnjih letih je bil kot posledica teh instrumentov politike EU dosežen pomemben napredek pri poročanju o porabi energije in toplogrednih emisijah. Vendar pa morajo države članice ločeno poročati Komisiji o ukrepih, ki veljajo za vsak predpis / instrument, čeprav je zelo pogosto, da ti ukrepi istočasno obravnavajo različne uredbe v različnih instrumentih.

Na podlagi Odločbe o skupnih prizadevanjih (Effort Sharing Decision – ESD) obstaja implicitno zavezujoč cilj za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v gradbenem sektorju. A ta cilj ni podprt z zahtevo EU, da določi cilje za varčevanje z energijo za stavbe. Kljub temu sta dve tretjini držav članic te cilje za stavbe določili na prostovoljni osnovi. Države članice poročajo o različnih ukrepih za doseg njihovega zavezujočega cilja ESD ter njihovih okvirnih ciljih varčevanja z energijo. Vendar pa razdrobljenost predpisov o energetskih in podnebnih ciljih med različnimi instrumenti ne omogoča, da bi učinkovito ocenili prispevek gradbenega sektorja k uresničevanju le-teh za leto 2020.

Razdrobljenost instrumentov podnebne in energetske politike EU ogroža oblikovanje in izvajanje ambicioznih in dolgoročnih strategij prenove stavb ter zavira nastajanje evropske industrije za energetsko prenovo. Ta razdrobljenost, slika ES.1, povečuje obremenitev držav članic glede poročanja. Prav tako otežuje ali celo onemogoča ocenjevanje učinkovitosti in skladnosti celotnega svežnja politik za naložbe EU, podnebne spremembe in energetske svežnje za stavbe. Razdrobljenost instrumentov EU ne spodbuja sinergije med različnimi oddelki politike na ravni EU in na nacionalni ravni, niti med panogami, vključenimi v energetsko prenovo. Učinkuje ravno nasprotno in ohranja vsako skupino v svojem “oklepu”.

Slika ES.1: Instrumenti politike EU 14, katerih cilj je povečati naložbe v energetski prehod evropskega stavbnega fonda



2

Ključna točka: razdrobljenost instrumentov politike EU vodi k izzivom in težavam pri izvajanju evropske zakonodaje in s tem tudi do zgrešenih gospodarskih priložnosti.

² Celotno ime vsakega instrumenta EU in ustrezna okrajšava sta vključena v tabelo ES.1

Splošni okvir "Učinkovitost najprej" za stavbe mora vsebovati z mejniki določene zavezujoče dolgoročne cilje varčevanja z ogljikom in energijo. To bi vlilo industriji zaupanje za naložbe v industrializacijo energetske prenove. Kar bi posledično vodilo k vzpostavitvi industrije energetske prenove. Obstoječe industrije (izolacije, okna, ogrevanje in hlajenje, avtomatizacija, razsvetljava, sončno termalna, fotovoltaika ...) in njihove vrednostne verige bi razvijale in izvajale sestavine, potrebne za kompletne energetske prenove, prav tako kot to počnejo danes za gradnjo novih stavb. Te kompletne energetske prenove bi bilo treba razviti za stavbe za vsako obdobje izgradnje, podnebno cono in tip stavbe.

Potrebna bi bila nova struktura upravljanja za podporo okviru "Učinkovitost najprej"

Okvir naložbe-podnebnje-energija "Uspešnost najprej" za stavbe bi zahteval novo strukturo upravljanja, vključno z določitvijo evropskega energetskega povezovalca in evropskega sklada za delitev tveganj. Prihajajoči zakonodajni predlog o upravljanju energetske unije je edinstvena priložnost za razpravo in postavitve temeljev za v nadaljevanju opisane institucionalne ureditve:

- **Potreben bi bil evropski energetski povezovalac za organiziranje povpraševanja in ponudbe.** Takšna oseba bi morala biti neodvisna od obstoječih institucij EU. To zahteva večnivojsko strukturo upravljanja za usklajevanje različnih političnih ciljev in angažiranje ciljnih skupin pri preoblikovanju evropskega stavbnega fonda iz energetskega razpisnika v visoko energetsko učinkovitega ter proizvajalca energije, ki je na poti k ničelni porabi energije. Pomemben del uskladitve politik je zagotoviti, da so le-te usklajene na različnih vladnih ravneh. Zgodnje in pregledno angažiranje ključnih ciljnih skupin pri določanju ciljev in procesov načrtovanja na vseh vladnih ravneh bi zvišalo sprejemljivost rezultatov, kot tudi zavezanosti ciljnih skupin pomoči pri izvajanju in višanju učinkovitosti.
- **Potreben bi bil evropski sklad za delitev tveganj, da se zagotovi bolj usklajeno uporabo javnih sredstev ter stalno podporo naložbam v energetsko prenovo.** Cilj Sklada za delitev tveganj je, da se z zagotavljanjem jamstev za posojila za povezovalce podjetij, ki vlagajo v projekte energetske prenove, zmanjšajo finančna tveganja za naložbe v energetske prenove. Cilj je zmanjšati zaznano tveganje vlagateljev z omogočanjem nizkih obrestnih mer na lokalni ravni. Splošni cilj je izvedba premika k samo-financiranemu trgu energijske prenove. Sklad za delitev tveganj mora zagotoviti tudi finančna sredstva za krepitev zmogljivosti in izmenjavo znanja. Z vzpostavitev takšnega sklada so lahko povezana obstoječa evropska sredstva.

Lokalne/regionalne oblasti bodo eden od glavnih akterjev tržne preobrazbe evropskega stavbnega sklada. Za vzpostavitev energetskih povezovalcev na lokalni / regionalni ravni bi bila potrebna podpora lokalnim / regionalnim oblastem, zlasti v državah članicah, katerih BDP na prebivalca je nižji od povprečja v EU. Obstoječe trgovine "one-stop" na lokalni / regionalni ravni, ki trenutno ponujajo informacije, se lahko razvijejo in igrajo vlogo lokalnih / regionalnih energetskih prenovitvenih povezovalcev. Energetski prenovitveni povezovalci morajo biti neodvisne tretje osebe, da se zagotovi, da bodo pridobili zaupanje vseh akterjev. Njihova vloga na lokalni / regionalni ravni bi bila združiti vse v prenovitvenem ciklu potrebne strani za zagotovitev visoko kakovostne in pravočasno izvedene energetske prenove.

Energetska prenova je priložnost za krepitev vloge državljanov EU in upoštevanje njihovih pomislekov

Energetski prehod evropskega stavbnega fonda od energetskega razsipnika do visoko energetske učinkovitega in proizvajalca energije na poti k ničelni rabi energije naslavlja rastočo zaskrbljenost zaradi energetske revščine. EU se sooča z izjemnim povečanjem deleža prebivalstva, ki v zimskem času ne zmore ogrevati svojih domov. Energetski prehod evropskega stavbega sklada bo zagotovil, da bodo imeli vsi državljani EU, na glede na razlike v dohodkih, dostop do energetskih storitev. Energetska učinkovitost bo v stavbah omogočala toplotno ugodje tudi v poletnih mesecih.

Izboljšanje učinkovitosti stavb bo zmanjšalo onesnaževanje zraka zaradi zgorevanja fosilnih goriv. Posledično se bo izboljšalo tudi zdravje državljanov EU. Končna poraba energije evropskega stavbnega sklada predstavljal 41 odstotkov celotne končne porabe energije v EU v letu 2013, pri čemer se dve tretjini te energije porabi v stanovanjskih stavbah. Skoraj ena tretjina porabljene energije v stanovanjskih stavbah je plin, katerega se 79 odstotkov porabi za ogrevanje prostorov. Posledica tega je povečanje onesnaževanja zraka. Zmanjšanje potreb po ogrevanju bo imelo tudi neposreden vpliv na zmanjšanje odvisnosti EU od plina, saj je kar 55 odstotkov v EU porabljenega plina uvoženega.

Prepoznani trg energetske prenove se delno financira iz energetskih davkov gospodinjstev. Vendar pa se davki na energijo, ki jih plačajo gospodinjstva, ne uporabijo v celoti za energetske prenove. Treba bi bilo vzpostaviti mehanizme za boljše preusmerjanje davkov državljanov k prenovi svojih domov, da se zagotovi pošteno uporabo davkov gospodinjstev. Cilj je, da se preusmeri energetske izdatke gospodinjstev od porabe energije v naložbe v energetske prenove. Davki na energijo, ki jih države članice sprejmejo, so sorazmerno višji, če je količina porabljene energije nižja. To ovira prihranke energije in spravlja bolj ranljive potrošnike v nevarnost, da končajo v energetske revščini.

Državljan EU bodo s tem, da bodo stavbe preobrazili v energetske učinkovite ter proizvajalke obnovljivih virov energije, okrepljeni. Povečan delež prihrankov energije in obnovljivih virov energije jih bo postavil v vlogo aktivnih igralcev v evropskem energetskem sistemu. Potrebna sta vključevanje stavb v evropski energetski sistem ter omogočanje poštene konkurence med proizvodnimi zmogljivostmi ter varčevanjem z energijo. V bližnji prihodnosti bodo stavbe igrale pomembno vlogo pri stabilnosti sistema oskrbe z električno energijo. Zagotavjale bodo lokalno proizvedeno električno energijo, služile kot zmogljivost za hranjenje energije in zmanjševale vrhove porabe. Preoblikovanje energetskega sistema EU od centraliziranega v decentraliziranega bo pomagalo državljanom EU in jih preoblikovalo v proaktivne potrošnike. Pametne naprave bodo sodelovale s pametnimi omrežji in omogočale več prihrankov. Časovniki in nadzorne naprave bodo določali najboljše časovne reže za uporabo in / ali prodajo energije. Naprave se bodo samodejno izklopile pri polni obremenitvi, ko so cene energije visoke, da bi omogočile potrošnikom prodajo svoje proizvedene energije po visokih cenah in povečale delež lastne porabe.

Obravnavanje vrzeli v obstoječih 14 instrumentih EU bi morala biti prednostna naloga za leto 2016

Priložnost, da se spodbudi približevanje k političnim okvirom naložbe-podnebnje-energija "Učinkovitost najprej" za stavbe se mora začeti s prihodnjim pregledom / revizijo obstoječe zakonodaje. Konec leta 2016 bo EU sprejela predloge, ki bodo oblikovali politike naložbe-podnebnje-energija za stavbe v prihodnjih letih. Ta proces ne sme *izločiti* možnosti, da se hitro razvije enoten, v celoti skladen ter poenostavljen splošen politični okvir za stavbe, katerega namen je doseganje potrebnega cilja energetskega prehoda evropskega stavbnega sklada.

Trenutno potekajoč pregled / revizija instrumentov naložbe-podnebnje-energija EU 2016 je edinstvena priložnost za okrepitev obstoječih predpisov in spodbujanje ambiciozne strategije prenove. Obstoječi instrumenti EU so prispevali k ozaveščanju tržnih udeležencev o pomenu preoblikovanja stavbnega sklada od energetskega razsipneža k energetske učinkovitosti in proizvodnji energije na poti k energetske ničelnosti. Da pa bi kljub temu zagotovili energetske prehod stavbnega sklada EU, je treba spremeniti in / ali okrepiti obstoječe instrumente. Glavne vrzeli, opredeljene v okviru posameznega instrumenta / določbe so povzete v tabeli ES.1. Za vsako ugotovljeno vrzel je navedeno priporočilo za izboljšanje. Cilj je narediti podlago za pot do zajema neizkoriščenih možnosti prihrankov v luči prednostnih nalog EU glede delovnih mest, rasti, okvirov strategija EU in Pariškega podnebnega sporazuma. Politična razprava o priporočilih v tabeli ES.1 spodaj je prvi korak, ki ga je neogibno treba narediti.

Tabela 1 Identificirane vrzeli v zvezi z instrumenti in priporočil politike EU za premagovanje ovir za nadaljnjo razpravo

Instrument EU	Ugotovljene vrzeli	Predlagane spremembe, ki jih je treba upoštevati v okviru tekočega pregleda / revizije instrumentov EU
Podnebno-energetski okvir EU 2030 (cilj 27% prihrank energije)	V modelu PRIMES upoštevane prenovitvene stopnje (1,48% do leta 2020 in 1,84% po letu 2020, v primeru cilja 27% prihranka energije), so prenizke, da bi povečale zaupanje vlagateljev in dale jasen signal udeležencem na trgu, da vlagajo v inovativne tehnološke in finančne rešitve.	-Povečati stopnje energetskih prenov, ki jih PRIMES prišteva v tekoč pregled scenarijev dekarbonizacije. -Sprejeti vsaj 40% cilj varčevanja z energijo za leto 2030, da se omogoči povečanje stopnje energetskih prenov ter da se da akterjem na trgu dolgoročno perspektivo.
Odločba o skupnih prizadevanjih (ESD), shema za trgovanje z emisijami (ETS), in mehanizem za spremljanje in poročanje (MMR)	Vsota napovedi držav članic glede emisij toplogrednih plinov iz svojih stavb za leto 2030 so 23% višje od tistih v okviru cilja 27% prihranka energije.	Zahtevati od držav članic, da popravijo svoje napovedi toplogrednih plinov za stavbe in zagotoviti skladnost med predvidevanji držav članic TGP in med podnebnimi in energetskimi okviri EU 2030.
	Nekatere države članice bodo presegle svoje zmanjšanje emisij v okviru VITR za obdobje 2013-2020.	Poskrbeti, da napovedi držav članic do leta 2030 glede emisij toplogrednih plinov temeljijo na natančnih osnovah.
	ESD državam članicam omogoča, da presežejo dovoljenje za emisije iz tekočega leta za naslednje obdobje (2020-2030).	Izločiti možnost, da se preseže količina dovolilnic za emisije za naslednje obdobje.
	Države članice poročajo o prihrankih iz vseh ukrepov skupno, brez razlikovanja med ukrepi na strani povpraševanja in na strani ponudbe.	Zahtevati razčlenitev poročil o prihrankih s strani povpraševanja in tistih s strani obnovljivih virov energije, da se oceni skladnost s cilji varčevanja z energijo in z cilji glede obnovljivih virov.
Predpisi o notranjem trgu za plin in električno energijo (IME) in (IMG)	Predpisi na notranjem trgu omogočajo konkurenco samo med možnostmi na strani ponudbe.	Vključiti določbe, ki omogočajo pošteno konkurenco med možnostmi na strani ponudbe in prihranki energije (energetska učinkovitost in odziv na povpraševanje).
	Predpisi na notranjem trgu zahtevajo, da države članice razvijejo "inovativne formule za oblikovanje cen". Formule, ki so jih države članice razvile za določitev cen, ne motivirajo potrošnikov, da zmanjšajo porabo energije.	Zahtevati od držav članic, naj razmislijo o visokih davkih na energijo za visoke porabnike energije in nizkih davkih na energijo za majhne porabnike energije.
Uredba o energetski učinkovitosti (EED)	Ni posebnih zahtev za poročanje o načrtovanih prihrankih energije iz stavbnega sklada. Toda nekatere države članice na prostovoljni osnovi poročajo o svojih projekcijah porabe končne energije svojega stavbnega sklada iz členov 3, 4, 5 in 7.	Zahtevati od držav članic, da poročajo o načrtovanem obsegu končne porabe energije njihovega stavbnega sklada za določeno leto (2020, 2030) in združevati ta poročila v skladu s sedanjim členom 3.
	Ni zahtev, da se določi cilj za zmanjšanje rabe energije in / ali ogljika za celoten stavbni sklad. Kljub temu je 16 držav članic ter regiji Flandrija in Gibraltar v svojih energetskih prenovitvenih strategijah prostovoljno poročalo o svojih ciljih za zmanjšanje rabe energije in / ali ogljika.	Zahtevati od držav članic, da določijo dolgoročne cilje za zmanjšanje porabe energije in / ali ogljika za celoten stavbni sklad do leta 2050, z mejniki 2020 in 2030.
	Države članice morajo poročati o ukrepih, ki veljajo za energetsko prenovu v	Zahtevati od držav članic, da se izrecno izjasnijo o pričakovanih

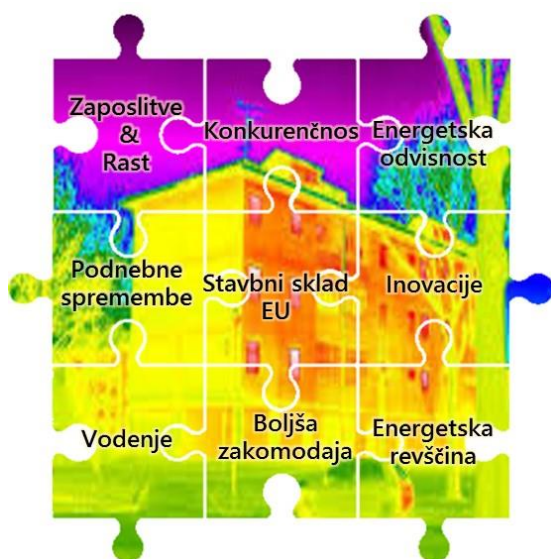
	skladu s členi 4, 5 in 7.	prihrankih za vsak ukrep ali paket ukrepov za oceno skladnosti s projekcijami o končni porabi ter združevati ta poročila v okviru enega samega člena o poročanju.
	Koncept prenove je opredeljen na 4 različne načine.	Nadomestiti vse obstoječe "prenovitvene koncepte" z enim samim, katerega cilj je preoblikovanje stavb iz energetske razpisnežev v visoko energetske učinkovite in proizvajalce energije na poti k ničelni porabi energije.
	Države članice se lahko odločijo za alternativne ukrepe, vključno s spremembo vedenja za prenovo javnih stavb v členu 5.	Preprečiti možnost, da se odloča za alternativne ukrepe, ki zmanjšujejo ambicije in blokirajo možnosti prihrankov ob prenovah javnih stavb, da se zagotovi javnim organom dajanje zgleda. Podaljšanje določb člena 5 za pokrivanje vseh stavb, ki so v javni lasti in / ali zasedene z javnimi organi na različnih ravneh upravljanja v državah članicah.
	Direktiva namenja celoten člen delilno-spodbuditvenim oviram, medtem ko 70% prebivalstva EU živi v lastniških stanovanjih in skoraj 60 % v enodružinskih hišah.	Vključiti določbe, ki omogočajo združevanje manjših projektov (enodružinske hiše) in obravnavajo dostopnost energetske prenove (visok delež lastnikov), zlasti v državah članicah z BDP na prebivalca, ki je nižji od povprečja EU.
Uredba o energetski učinkovitosti stavb (EPBD) in stroškovno optimalna metodologija	Stanovanjske stavbe pogosto niso v skladu z zahtevami, ko so stavbe podvržene večji prenovi, še posebej, ko gre za gradbene elemente.	Izločiti koncept večjih prenovitvenih del. Vsakič, ko je neka stavba prenovljena, jo je treba prenoviti na ravni ničelne porabe energije. Minimalne zahteve glede energetske učinkovitosti gradbenih elementov in sistemov morajo biti izpolnjene vsakič, ko je objekt obnovljen, še posebej, če gre ob tem za uporabo javnih sredstev. Zahteve po ničelni porabi energije v kombinaciji s pametnimi števci bodo naredile preverjanje skladnosti in izvrševanje lažje izvedljivo.
	Svetlobni sistemi se ne štejejo kot eden od sistemov, za katere je treba določiti minimalne zahteve glede energetske učinkovitosti.	Vključiti osvetlitev pri določanju zahtev za tehnične stavbne sisteme (člen 8 EPBD).
	Končna uporaba, vključena v Prilogo I, je nejasna glede tega, ali naj bo razsvetljava vključena ali ne. Vendar pa države članice poročajo Eurostatu o končni porabi energije za vse končne uporabe.	Pojasniti Prilogo I in vključiti vse končne uporabe, ki omogočajo oceno napredka, kajti v okviru Eurostata poročana končna poraba energije zajema vse končne uporabe in pametni števci bodo merili splošno porabo.
	Glede energetske učinkovitosti se ne zahteva, ali morajo temeljiti na operativni ali merjeni porabi energije.	Ob pripravi energetske učinkovitosti zahtevati vključitev načrtovanja (bonitetno oceno) in operativno nominalne porabe energije, slednje na podlagi menice.
Uredba o obnovljivih virih energije (RED)	Ni zahtev po poročanju o povečanju deleža obnovljivih virov energije v stavbah.	Zahtevati poročanje o povečanju deleža obnovljivih virov energije v stavbah.
Izvedbeni ukrepi, ki izhajajo iz kombiniranega okoljskega oblikovanja in označevalnih	Minimalne zahteve glede energetske učinkovitosti so določene po najmanj vseživljenskih stroških v času izvajanja pripravljalne študije. Kot rezultat se je v času izvajanja trg že premaknil.	Določiti minimalne zahteve glede energetske učinkovitosti na ravni učinkovitosti najboljših razpoložljivih tehnologij, da se zagotovi ekološko načrtovanje spodbuja inovacije.

uredb	Zahteve glede energetske učinkovitosti temeljijo na sestavinah in ne odražajo dejanskih pogojev uporabe, še posebej, če so te sestavine del energetskih sistemov (razsvetljava, hlajenje, ogrevanje in prezračevanje)	Zahtevati standardizacijo, da se pri določanju poskusnih pogojev in ocenjevanjem in / ali merjenjem porabe energije upošteva sistemski pristop in dejanski pogoji uporabe.
	Pomanjkanje konsolidiranih podatkov o trgu, zloraba dovoljenih toleranc preverjanja za nadzor trga in splošno pomanjkanje nadzora trga.	-Oceniti možnosti za vključitev podatkov o učinkovitosti v bazo PRODCOM. -Organizirati testiranje akreditiranih laboratorijev "round robin" za oceno ustreznosti dovoljenih toleranc preverjanja. -Oceniti možnost, da se preuči tržni nadzor porabe energije kot del testov na kraju samem, ki se izvajajo v skladu s postopkom z oznako CE. -Sramotenje in javno objavljane proizvajalcev, ki poročajo napačne informacije. -Organiziranje akcij naključnih letnih testov po vsej EU.
Večletni finančni okvir in strukturni skladi	Predhodna pogojenost ni vedno predpogoj za uporabo sredstev EU.	Vključiti predhodno pogojenost z namenom ničelne ravni porabe energije za kakršno koli uporabo sredstev EU.
	Nepovratna sredstva ne omogočajo ambicioznih energetskih prenov stavb, ampak so to prednostni instrumenti, ki jih uporabljajo države članice.	Zagotavljanje podpore državam članicam za premik od nepovratnih sredstev in subvencij k uporabi prilagojenih finančnih instrumentov.
Pravila o državni pomoči	Pravila o državni pomoči omejujejo uporabo sredstev EU za energetske prenove.	Revidirati pravila o državni pomoči za zagotovitev, da se lahko sredstva EU uporabijo za energetske prenove.
Računovodska pravila	Smernice za vladna računovodska pravila otežujejo financiranje prenov javnih stavb.	-Revidirati aktualna računovodska pravila, da se obravnava investicije v energetske prenove kot naložbe sredstev s priznanimi prihranki, ki izhajajo iz naložb v energetske prenove. -Investicije v energetske prenove je treba obravnavati kot produktivne dolgove in ločevati od bilance stanja.
Skladi EU / EIB	Visoke obrestne mere za investicije v energetske prenove se štejejo za rezultat zaznanega tveganja s strani vlagateljev.	Razmisliti o EU in / ali EU / EIB jamstvih za znižanje obrestnih mer na lokalni ravni, omejiti zaznana tveganja s strani vlagateljev in pridobiti njihovo zaupanje.

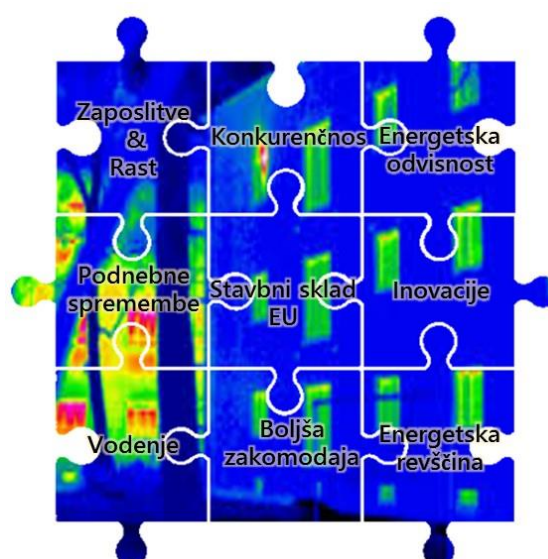
Ključna točka: Pregled/revizija večine instrumentov EU, ki se nanašajo na energetske prenove v letu 2016, je edinstvena priložnost, da se pripravijo podlage za preoblikovanje trga stavbnega sklada EU od tega, da je energetski razsipnik do energetske učinkovitosti in proizvajalca energije na poti k ničelni porabi energije.

Energetski prehod evropskega stavbnega sklada Sprostitev 4. industrijske revolucije v Evropi

Sestav stavbnega sklada EU danes!



Sestav stavbnega sklada EU jutri?



Nastajajoči trg energetske prenove EU v obsegu 109 milijard € in 882.000 delovnih mest.

Več kot 40% celotne končne porabe energije v EU in 46% uvoza plina v EU.

Več kot 40% neposrednih emisij CO₂ s strani sektorjev končne rabe.

Nezdrave, prepustne stavbe, ki onesnažujejo okolje in imajo visoke obratovalne stroške, ki vodijo v energetska revščina.

Z nepovratnimi sredstvi financirana energetska prenova, ki temelji na komponentah.

Med 14 instrumenti politike EU razdrobljene Določbe za prihranke energije / ogljika v stavbah.

Razdrobljene institucije EU z nejasnimi odgovornostmi.

Razdrobljene interesne skupine z nejasnimi cilji in podpovprečnim sodelovanjem.

Industrija energetske prenove EU, ki vodi k globalnemu preoblikovanju stavb.

Ničelna poraba energije (goriv) stavbe.

Ničelno energijske in ničelno ogljične stavbe.

Zdrave, visoko energetska učinkovite stavbe, ki proizvajajo energijo in krepijo državljanke EU.

Industrializirana energetska prenova in samofinanciran trg energetske prenove.

Okvir "Učinkovitost najprej", ki združuje predpise naložbe-podnebje-energija za stavbe.

Evropski energetski povezovalci in evropski sklad za delitev tveganj.

Okoli jasnega cilja ničelne porabe energije (goriv) ter ničelnih in ničogljčnih stavb usklajene interesne skupine.