



Енергийният преход в европейския сграден фонд

Оползотворяване на възможностите на четвъртата индустриална революция в Европа

РЕЗЮМЕ



**Политическата рамка
„Енергийната ефективност на
първо място“, комбинираща
инвестиционни, климатични и
енергийни условия и предпоставки
в сградния сектор**

Благодарности:

Публикацията “[Energy Transition of the EU Building Stock -Unleashing the 4th Industrial Revolution in Europe](#)” представлява аналитичен доклад, разработен от [Yamina SAHEB](#) от [OpenExp](#).

Авторът би искал да благодари на следните експерти за техния принос към доклада:

Shradha ABT, Monica ARDELEANU, Katalin BODIS, Randall BOWIE, Goran CACIC, Céline CARRE, Bertrand CAZES, Alix CHAMBRIS, Jean-François DALLEMAND, Anibal de Almeida, Stella DIMITRIOU, Bettina DORENDORF, James DRINKWATER, Susanne DYRBOEL, Szymon FIRLAG, Joao FONG, Patty FONG, Anna FRACZYK, Quentin GENARD, Zdravko GENCHEV, Karen GLITMAN, Véronique GUILLAUMIN, Irena HLEDE, Cecilia HUGONY, Jean-Pierre JACOBS, Rod JANSSEN, Nicolas JARRAUD, Scott JOHNSTONE, Adrian JOYCE, Maria KLEIS-WALRAVENS, Stephan KOLB, Rob Kool, Maija KRIZMANE, Andriy KOTSYUMBAS, Jens LAUSTSEN, Alex LUPION ROMERO, Erika MATA, Alan MEIER, Sairanen MILLA, Heinz OSSENBRINK, Costas PAPANICOLAS, Jędrzej PASIERSKI, Bruno PEDROTTI, Ladislav PIRSEL, Julian POPOV, Jan ROSENOW, Anna RYBERG HENRIKSSON, Mika RUPONEN, Despina SERGHIDES, Niels SCHREUDER, Malgorzata SMOLAK, Dan STANIASZEK, Sandor SZABO, Marta SZABO, Marta TOPOREK, Jan TE BOS, Edouard TOULOUSE, Markus TRILLING, Sharon TURNER, Dragomir TZANEV, Ron VAN ERCK, Tomas WYNS, Francisco ZULOAGA.

Специални благодарности се изказват на [Драгомир Цанев](#) от [Център за енергийна ефективност ЕНЕфект](#)

В Европа се заражда пазар на сградните обновявания с фокус върху енергията

Енергийното обновяване на сградите играе силна роля като стабилизиращ фактор в строителния сектор и следователно в европейската икономика в периода от началото на финансовата криза до сега. Оценките за пазара на енергийното обновяване в ЕС-28 са от порядъка на 109 милиарда евро през 2015 г. и създадени 882 900 работни места. Обемът на френския, немския и италианския пазар за енергийно обновяване на сградите се равнява на почти половината от общия обем на пазара в ЕС. Пазарът на енергийните обновявания на жилищни сгради има най-голям дял - 65% от общия пазар.

Правителствените политики – независимо дали свързаните с икономическото възстановяване или свързаните с изпълнението на целите по отношение на климата и енергията в ЕС за 2020 г., играят важна роля в развитието на пазара на сградните обновявания. Финансирането от ЕС, когато е успешно комбинирано със средства от националния бюджет, осигурява значителна подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в съществуващите сгради. Това на свой ред ограничава влиянието на финансовата криза върху строителния сектор чрез поддържане на съществуващите работни места или създаване на нови такива. Въпреки това, мерките за икономии представляват пречка за развитието на нововъзникващия пазар за енергийно обновяване на сградите в някои държави членки.

Строителният сектор, който в момента е воден от обновяването на съществуващите сгради, е един от стълбовете на икономиката на Европейския съюз. Общият му оборот се равнява на 1,241 милиарда евро в ЕС-28 през 2013 г., което е повече от 9% от БВП на ЕС за същата година. Работа в него намират почти 11 милиона души през 2013 г. Повече от 3 милиона предприятия, от които 94% са предприятия с по-малко от 9 заети лица, са активни в строителния сектор през същата година. Делът на оборота, който се дължи на обновяване на съществуващи сгради, се е увеличил от 47% през 2005 г. до 57% през 2015. Доминирането на проектите за обновяване на общия пазар в сградното строителство започна през 2009 г., особено в държавите членки, в които мерките за икономическо възстановяване са специално насочени към енергийното обновяване на съществуващите сгради.

Пазарът на сградните обновявания с фокус върху енергията може да нарасне значително, ако ЕС увеличи амбициите си

Размерът на европейския пазар на енергийни обновявания може да се увеличи с почти половината от текущия си обем, ако целта за 40% енергийни спестявания до 2030 г. бъде приета. Това ще създаде повече от един милион допълнителни работни места. Цел от 40% икономия на енергия ще позволи нарастване на темповете на обновяването до почти 3%, докато при настоящата цел от 27% те ще поддържат равнище от около 1% годишно. Увеличението на темпа на обновяването ще увеличи обема на дейностите, свързани с него. Това ще даде повече увереност на инвеститорите и ще намали несигурността за бъдещето на строителния пазар в ЕС.

Строителният сектор е известен със своята консервативност и трудности при привличането на млади работници и специалисти. Увеличаването на пазара на енергийните обновявания ще насочи инвестиции към научните изследвания, иновациите и модернизацията на сектора чрез индустриализация. Това ще доведе до появата на цяла нова индустрия в рамките на ЕС, свързана с „дълбоките“ (с акцент върху енергийната ефективност) сградни обновявания. Кое от своя страна ще гарантира, че съществуващите европейски индустрии (производство на изолация, дограма, инсталации за отопление и охлаждане, автоматизация, осветление, слънчеви топлинни колектори, фотоволтаици и т.н.), които участват в пазара на обновяване на сградния фонд в ЕС, ще запазят своето конкурентно предимство на световните пазари.

Енергийното обновяване е уникална възможност за промишленото възраждане на Европа

Увеличаването на обема на пазара за енергийни обновявания ще освободи пътя на четвъртата индустриална революция в Европа. Това ще изисква индустрията да премине от досегашната практика на поетапно енергийно обновяване на основата на замяна на един компонент с друг към цялостно обновяване на всяка една сграда. Иновациите ще се появят заедно по цялата верига на създаване на стойност в строителния сектор: от развитието на цялостни решения за обновяване с равнища на потребление на енергия, близки до нулата, до превръщането на гражданите на ЕС от пасивни потребители в активни производители и участници на пазара на енергия. Нови бизнеси, като например сливане на малки проекти, ще навлязат на пазара. Публичното финансиране трябва да бъде насочено в помощ именно на тази трансформация на цялостната верига на създаване на стойност.

Индустриалното възраждане на Европа ще изисква съвременни методи и методики за събиране и анализиране на данни. Разпространението на интелигентни измервателни устройства, както в момента се изисква от директивите за вътрешния пазар на електроенергия и газ и директивата за енергийна ефективност, ще играят важна роля в обновяването на Европа, ако бъдат добре изпълнени. Въвеждането на интелигентни измервателни уреди трябва да се комбинира с енергийни модели, базирани на Географски информационни системи (ГИС), използването на безпилотни летателни устройства за проверки на сгради, както и с добре разработени задължителни методики за отчитане на различни показатели, което ще допринесе за намаляването на недостига на данни. Целта е да се съберат/генерират във времето данните, необходими за по-добра оценка на напредъка по отношение на изменението на климата и енергийните цели на ЕС, и да се определи как постигането на тези цели ще помогне на Европа да изпълни приоритетите си по отношение на новите работни места и икономическия растеж. Крайната цел е да разполагаме с данни в реално време, които ще ни позволят по-добро разбиране на нуждите и съответно коригиране на политиките в подходящия момент.

Пазарът на дълбоките енергийни обновявания е възможност за малките и средни предприятия, тъй като те са основни играчи в сектора на строителството. Необходима е обществена подкрепа за подобряване на уменията и модернизиране на оборудването. Целта е да се гарантира, че малките и средни предприятия ще се възползват от индустриализацията на енергийните обновявания. Решенията, основани на рециклиране на материалите и минимално

въздействие върху околната среда, трябва да бъдат приоритет. Тези решения могат да бъдат съфинансирани от публични източници в рамките на пакети за кръгова икономика.

Преминаване към принципа "Енергийната ефективност е на първо място"¹: инвестиционно-енергийно-климатична рамка в сградния сектор

Стратегията на ЕС за сградното обновяване ще бъде най-добре развита чрез интегрирана инвестиционно-енергийно-климатична политическа рамка в сградния сектор, основана на принципа на "Енергийната ефективност е на първо място" и в светлината на Парижкото споразумение за климата. Такава обща рамка, според изискванията на новите, по-добри регулации, ще рационализира отчитането на резултатите и ще осигури съгласуваност между разпоредбите, включени понастоящем в най-малко 14 различни инструменти (Фигура ES.1). Тя също така ще опрости прилагането на регулациите в държавите членки, като ще се избегне двойното отчитане и ще се улесни проверката на съответствието.

Разпоредбите за намаляване на потреблението на енергия и емисиите на парникови газове от сградния фонд са разпръснати сред най-малко 14 политически инструменти на ЕС. Съществуващите разпоредби включват такива, свързани с цялостния сграден фонд, с всяка сграда поотделно и със строителните изделия и елементи. Системите (отопление, охлаждане и осветление) все още не са добре обхванати от настоящите разпоредби. В последните години бе постигнат значителен напредък по отчитане на потреблението на енергия и емисиите на парникови газове в резултат от прилагането на тези политически инструменти. Въпреки това, от държавите членки се изисква да докладват на Комисията поотделно за мерките, залегнали във всяка разпоредба или инструмент, въпреки че много често едни и същи мерки са насочени към различни разпоредби в различни инструменти по едно и също време.

Съгласно Решението за споделяне на усилията (Effort Sharing Decision, ESD), съществува косвена обвързваща цел за намаляване на емисиите на парникови газове от строителния сектор. Тази цел не се поддържа от конкретно изискване на ЕС да се определи цел за енергийни спестявания в сградите. И все пак, две трети от държавите членки са постановили - на доброволни начала - именно такава цел. Държавите членки отчитат изпълнението на различни мерки, за да постигнат своята задължителна цел според Решението за споделяне на усилията, както и своята индикативна цел за енергийни спестявания. Въпреки това, фрагментацията на разпоредбите по отношение на енергията и климата между различните инструменти не позволява ефективно да се оцени приносът на строителния сектор за постигане на целите за климата и енергията до 2020 г.

Фрагментацията на политическите инструменти на ЕС за климата и енергията е бариера за разработването и изпълнението на амбициозна и дългосрочна стратегия за обновяване на сградния фонд и възпрепятства появата на индустрия за „дълбоко“ енергийно обновяване в

¹ „Енергийната ефективност е на първо място“ е водещ принцип, въведен от Стратегическата рамка за Енергийния съюз, където се казва, че енергийната ефективност трябва да се разглежда като източник на енергия сама по себе си. Тя има за цел да даде приоритет на инвестициите в енергийни спестявания (енергийна ефективност и мерки при крайните потребители). Повече информация можете да намерите тук: <https://europeanclimate.org/efficiency-first-a-new-paradigm-for-the-european-energy-system/>

ЕС. Тази фрагментация (Фигура ES.1) увеличава трудността при отчитането за държавите членки. Тя също така прави оценката на ефективността и съгласуваността на цялостния политически пакет на ЕС за инвестициите, климата и енергията в сградния сектор много трудна, ако не и невъзможна. Фрагментацията на инструментите на ЕС не насърчава взаимодействието между различните политически звена в ЕС и на национално равнище, нито между индустриите, които участват в сградните обновявания. Напротив, тя държи всяка група в своята собствена ниша.

Фигура ES.1. 14 политически инструменти на ЕС, насочени към увеличаване на инвестициите в енергийния преход в европейския сграден фонд.



2

Ключово послание: Разпокъсаността на инструментите на политиката на ЕС води до предизвикателства и трудности при прилагането на законодателството на ЕС и по този начин до пропуснати икономически възможности.

Всеобхватната рамка "Енергийната ефективност е на първо място" за сградния сектор трябва да включва задължителни дългосрочни цели за енергийни спестявания и намаляване на въглеродните емисии, заедно с поетапни индикатори за успех. Това ще даде увереност на бизнеса да инвестира в индустриализирането на сградните обновявания, което от своя страна ще доведе до създаването един изцяло нов сектор. Съществуващите индустрии (производство на изолация, дограма, инсталации за отопление и охлаждане, автоматизация, осветление, слънчеви топлинни колектори, фотоволтаици и т.н.) и вериги на създаване на стойност ще се развиват и предоставят компонентите, необходими за комплексни енергийни обновявания, както го правят днес при строителството на нови сгради. Тези комплексни решения за обновявания ще трябва да бъдат разработени за сгради от всеки строителен период, климатична зона и тип конструкция.

² Пълното име на всеки от инструментите на ЕС и съответстващата му абrevиатура могат да бъдат намерени в таблица ES.1 по-долу.

Ще бъде необходима нова структура на управление в подкрепа на рамката "Енергийната ефективност е на първо място"

В инвестиционно-климатично-енергийната рамка "Енергийната ефективност е на първо място" ще се изисква нова структура на управление, включително създаване на общоевропейска институция за управление на обновяването на сградния фонд ("Фасилитатор за сградни обновявания") и механизъм за споделяне на риска. Предстоящото законодателно предложение относно управлението на Енергийния съюз е уникална възможност да се обсъдят и определят институционалните условия, описани по-долу:

- **Общеевропейската институция за управление на обновяването на сградния фонд ("Фасилитатор за сградни обновявания") ще бъде необходима за организиране на търсенето и предлагането.** Тази институция трябва да бъде независима от съществуващите институции на ЕС. Тя изисква многостепенна структура на управление, за да се приведат в съответствие различните политически цели и да се ангажират заинтересованите страни в превръщането на сградния фонд от основен консуматор на енергия в сектор с висока енергийна ефективност и значително производство на енергия, с резултат нулево нетно потребление. Важна част от хармонизирането на политиките е да се гарантира съгласуването в рамките на различните равнища на управление. Един ранен и прозрачен ангажимент на основните заинтересовани страни при определянето на процесите на целепоставяне и планиране на всяко ниво на управление ще гарантира приемането на резултатите, както и ангажиментите на отделните участници за подпомагане на изпълнението и по-голяма ефективност.
- **Ще бъде необходим Механизъм за споделяне риска в ЕС, за да се осигури съгласувано използване на публичните средства и постоянна подкрепа за инвестициите в сградното обновяване.** Целта на механизма за споделяне на риска е да се намали финансовия риск при инвестициите в сградно обновяване чрез предоставяне на гаранции по заеми за агрегатори на дружества, инвестиращи в обновяването на енергия проекти. Целта е да се намали оценката на риска от страна на инвеститорите, като се даде възможност за отпускане на ниско-лихвени заеми на местно равнище. Дългосрочната цел е да се премине към самофинансиране на пазара на енергийни обновявания. Механизмът за споделяне на риска също трябва да осигури финансиране за изграждане на капацитет и обмен на знания. За изграждането на тази институция могат да се използват и съществуващите фондове на ЕС.

Местните / регионалните власти ще са един от основните играчи в пазарната трансформация на сградния фонд в ЕС. Подкрепата за местните и регионалните власти, особено в държавите членки с БВП на глава от населението по-нисък от средния за ЕС, ще е необходима за създаване на подкрепящи институции (фасилитатори) на местно/регионално равнище. Съществуващите звена за „обслужване на едно гише“ на местно/регионално равнище, които в момента осигуряват информация, могат да се развиват и да играят ролята на

местни/регионални фасилитатори в процеса на обновяване. Те трябва да са независими от трети страни, за да се гарантира, че могат да спечелят доверието на всички участници. Тяхната роля на местно/регионално равнище ще бъде да обедини интересите на всички страни, участващи в процеса на обновяване на сградния фонд, за да се гарантира високо качество и навременно пристъпване към реални действия за саниране.

Дълбокото енергийно обновяване ще възможност за реално включване на гражданите на ЕС и за отговор на техните притеснения

Енергийният преход в сградния фонд на ЕС - от основен консуматор на енергия в сектор с висока енергийна ефективност и значимо производство на енергия, с резултат нулево нетно потребление - ще отговори на нарастващите опасения от енергийна бедност. ЕС е изправен пред безпрецедентно нарастване на дела на населението, неспособно да поддържа домовете си топли през зимата. Енергийният преход в сградния фонд на ЕС ще гарантира, че всички граждани на ЕС имат достъп до енергийни услуги, без разлика на доходите. Енергийно ефективните сгради също така ще осигурят топлинен комфорт и през лятото.

Повишаването на ефективността на сградите ще доведе до намаляване на замърсяването на въздуха в резултат от изгаряне на изкопаеми горива. Следователно, здравето на гражданите на ЕС ще се подобри. Крайното потребление на енергия на сградния фонд в ЕС представлява 41% от общото крайно потребление на енергия през 2013 г., като две трети от него се дължи на жилищните сгради. Почти една трета от консумираната в жилищни сгради енергия е природен газ, от които 79% се използва за отопление на помещенията. Това води до увеличаване на замърсяването на въздуха. Намаляването на потребността от топлинна енергия ще има пряко въздействие върху ограничаването на зависимостта на ЕС от доставките на газ, тъй като 55% от консумираната в ЕС газ се внася.

Пазарът на енергийните обновявания е частично финансиран от таксите и данъците върху енергията, плащани от домакинствата. Въпреки това, тези енергийни данъци и такси не са изцяло насочени към енергийните обновявания. Необходими са нови механизми за по-добро насочване на данъците към обновяването на жилищните сгради, за да се гарантира справедливото им използване. Целта е енергийните разходи на домакинствата да се пренасочат от потреблението на енергия към инвестиции в обновяването на сградите. Енергийните данъци и такси, определени от държавите членки, са пропорционално по-високи, когато потреблението на енергия е по-ниско. Това е бариера пред енергийната ефективност и поставя по-уязвимите потребители в риск от енергийната бедност.

Гражданите на ЕС ще имат повече права, когато сградите се превърнат в генератори на енергийни спестявания и производители на енергия от възобновяеми източници. Увеличеният дял на енергийните спестявания и възобновяемите източници на енергия в сградите ще ги превърне в активен субект в енергийната система на ЕС. Ще бъде необходимо интегрирането на сградите в енергийната система на ЕС, като се даде възможност за лоялна конкуренция между капацитета за производство и спестяванията на енергия. В близко бъдеще, сградите ще играят важна роля за стабилността на енергоразпределителната система. Те ще предлагат електроенергия, произведена в близост до потреблението, ще предоставят

капацитет за съхранение и намаляване на търсенето в пиковите часове. Трансформацията на електроенергийната система на ЕС от централизирана към децентрализирана ще даде нови възможности на гражданите на ЕС, като ги превърне в „просуматори“ – хора, които едновременно произвеждат и консумират енергия. Интелигентни уреди ще взаимодействат с интелигентни мрежи и ще дават възможност за повече спестявания. Таймери и контролери ще определят най-доброто време за потребление и/или продажба на произведената енергия. Неизползваните уреди ще бъдат автоматично изключвани при върхово натоварване, когато цените на енергията са високи, за да позволи на потребителите да продават своята енергия на високи цени и да се увеличи делът на собствено потребление.

Преодоляването на пропуските в съществуващите 14 инструменти на ЕС следва да бъде приоритет за 2016 г.

Възможността за насочване на политиките за сградния фонд в инвестиционно-климатично-енергийната рамка "Енергийната ефективност е на първо място" трябва да се използва още с предстоящия преглед/преработка на съществуващото законодателство. В края на 2016 г., ЕС ще приеме предложения, които ще оформят политиките в областта на климата и енергия и съответните инвестиции в сградите за години напред. Този процес не трябва да изключва възможността спешно да се развие на една-единствена, напълно съгласувана, рационализирана всеобхватна рамка на политиките за сградите, насочена към постигане на целта за енергийния преход в сградния фонд на ЕС.

Текущият преглед/превзглеждане на политическите и инвестиционни инструменти на ЕС в областта на климата и енергията през 2016 г. е уникална възможност за засилване на съществуващите разпоредби и насърчаване на амбициозни стратегии за обновяване на сградния фонд. Съществуващите инструменти на ЕС вече допринесоха за повишаване на осведомеността сред участниците на пазара относно важността на превръщането на сградния фонд от основен консуматор на енергия в сектор с висока енергийна ефективност и значимо производство на енергия, водещ до нулево нетно потребление. Въпреки това, за да се гарантира енергийният преход в сградния фонд на ЕС, трябва да бъдат изменени и/или засилени съществуващите инструменти. Основните пропуски, установени при всеки инструмент/разпоредба, са обобщени в таблица ES.1. За всеки идентифициран недостатък се предлага препоръка за подобряване. Целта е да се създаде основата за оползотворяване на неизползвания потенциал за спестявания в светлината на приоритетите на ЕС по отношение на заетостта, растежа, стратегическата рамка за Енергийния съюз и Споразумението за климата от Париж. Поставянето на политическите препоръките от Таблица ES.1 по-долу е първата стъпка в правилната посока, която трябва да бъде направена.

Таблица 1 **Идентифицирани пропуски в инструментите за провеждане на политика и препоръки за преодоляването им за по-нататъшно обсъждане**

Инструменти на ЕС	Идентифицирани пропуски	Предложени промени, които трябва да се обсъдят в рамките на текущия преглед/преизглеждане на инструментите на ЕС
Рамка на ЕС за климата и енергията до 2030 година (цел: 27% икономия на енергия)	Равнищата на обновяване според модела PRIMES (1.48% до 2020 г. и 1.84% след 2020 г. при 27% икономия на енергия) са прекалено ниски, за да се засили доверието на инвеститорите и да се даде ясен сигнал към участниците в пазара да инвестират в иновативни технологични и и финансови решения.	- Увеличаване на енергийните обновявания съгласно модела PRIMES при текущия преглед на сценариите за намаляване на въглеродните емисии. - Приемане на най-малко 40% икономии на енергия към 2030 г., за да се създаде възможност за увеличаване на енергийните обновявания и да се даде дългосрочна перспектива на участниците в пазара.
Усилия за споделени решения (ESD), Схеми за търговия с емисии (ETS) и Механизъм за мониторинг и отчет (MMR)	Сумата на прогнозните емисии на парникови газове от сградите на страните-членки до 2030 г. са с 23% по-високи от тези, които са предвидени при икономия на енергия от 27%.	Да се изиска от страните-членки да преразгледат своите прогнози за намаляване на емисиите на парникови газове от сградите и да осигурят съгласуваност в прогнозите за техните емисии с климатичната и енергийната рамката на ЕС до 2030 г.
	Някои от страните-членки ще преизпълнят намаляването им при използване на ESD в периода 2013-2020 г.	Да се гарантира, че прогнозите на страните-членки за емисиите на парникови газове до 2030 г. се базират на точни изходни данни.
	ESD позволява на страните-членки да преразпределят разрешените емисии от текущия към следващия период (2020-2030 г.).	Да се премахне възможността за голямо преразпределение на разрешенията за емисиите за следващия период.
	Страните-членки отчитат икономии от всички мерки заедно без да разграничават мерките в потреблението и доставката.	Да се изисква разбивка при отчитане на икономии от потребление и на тези, които са в резултат на използване на БЕИ, за да се оцени съгласуваността между целите за икономия на енергия и целите от използване на БЕИ.
Вътрешни пазарни директиви за газ и електроенергия (IME) и (IMG)	Вътрешните пазарни наредби дават възможност за конкуренция само между доставчиците.	Да се включат разпоредби, които да осигурят честна конкуренция между вариантите за доставка и икономията на енергия (енергийната ефективност и отговорът на потреблението).
	Вътрешните пазарни наредби изискват от страните-членки да разработват „иновативни формули за ценообразуване“. Разработените от страните-членки формули не мотивират потребителите да намаляват енергопотреблението си.	Да се изиска от страните-членки да обмислят въвеждането на по-високи данъци за енергията, използвана от групата на големите потребители и на по-ниски – за малките потребители на енергия.
Директива за енергийна ефективност (EED)	- Няма конкретно изискване за отчитане на прогнозните икономии на енергия от сградния фонд. Но някои от страните-членки на доброволни начала докладват своите прогнози за крайно потребление на енергия на сградния си фонд съгласно членове 3, 4, 5 и 7. - Изобщо няма изискване за определяне на цел за намаляване на енергопотреблението и/или на въглеродните емисии от целия сграден	- Да се изиска страните-членки да докладват за прогнозното крайно потребление на техния сграден фонд за дадена година (2020, 2030 г.) и да групират този отчет съгласно действащия чл. 3. - Да изискат от всички страни-членки да определят дългосрочната си цел за намаляване на потреблението на енергия и/или за намаляване на въглеродните емисии за целия сграден фонд към 2050 г., като

	фонд. Но 16 страни-членки, регион Фландрия и Гибралтар са докладвали на доброволни начала цел са докладвали своите цели за намаляване на енергийните и/или въглеродните емисии в своите стратегии за енергийно обновяване.	използват 2020 г. и 2030 г. за междинни цели.
	От страните-членки се изисква да докладват за мерките за енергийно обновяване съгласно членове 4 и 5.	Да се изисква от страните-членки да бъдат пределно точни за очакваните спестявания от всяка мярка или пакет от мерки, за да се оцени съгласуваността с прогнозите за крайно енергопотребление и да се обединят тези отчети в един единствен член при докладване.
	Концепцията за обновяване е дефинирана по 4 различни начина.	Да се заменят всички съществуващи „понятия за обновяване“ с едно понятие, което цели превръщането на сградите от прахосник на енергия в енергийноефективни и производители на енергия сгради, водещи до нулево потребление на енергия.
	Страните-членки имат право да избират алтернативни мерки, включително и поведенчески промени съгласно чл. 5.	- Премахване на възможността за избор на алтернативни мерки, които ограничават амбициите и намаляват потенциала за икономии при обновяване на публични сгради, за да се гарантира, че властите служат за пример. - Разширяване на разпоредбите на чл. 5 по такъв начин, че да включат всички собствени и/или използвани от публични органи сгради от различни управленски равнища на страните-членки.
	В директивата е посветен отделен член на бариерата, която представляват разпределените стимули, докато 70% от населението в ЕС живее в жилища, обитавани от собствениците им, а почти 60% - в еднофамилни жилища.	Да се включат разпоредби, които позволяват групирането на малки проекти (еднофамилни сгради) и да се насочат към осигуряване на достъпност на енергийните обновявания (висок дял на собствениците), особено в страните-членки с БВП на глава от населението по-нисък от средния за ЕС.
Директива за енергийните характеристики на сградите (EPBD) и методиката за оптимални разходи	Жилищните сгради често не отговарят на изискванията при извършване на дълбоко обновяване, особено когато става въпрос за конструктивните елементи.	- Да се премахне понятието основно обновяване. При обновяването на една сграда това винаги трябва да става до постигане на нулево енергийна сграда. Минималните изисквания за енергийни характеристики за сградните елементи и системи трябва да винаги да се постигат и особено когато това включва използването на публично финансиране. Изискването за нулево потребление на енергия в комбинация с интелигентни измервателни уреди ще направи проверката за съответствие и приложение по-лесни за изпълнение.
	Осветителните системи не се разглеждат като една от системите, за които трябва да се определят минимални изисквания за енергийни характеристики.	Да се включи осветлението, когато се определят изискванията за техническите системи на сградите (чл. 8 от Директивата за енергийните характеристики на сградите).

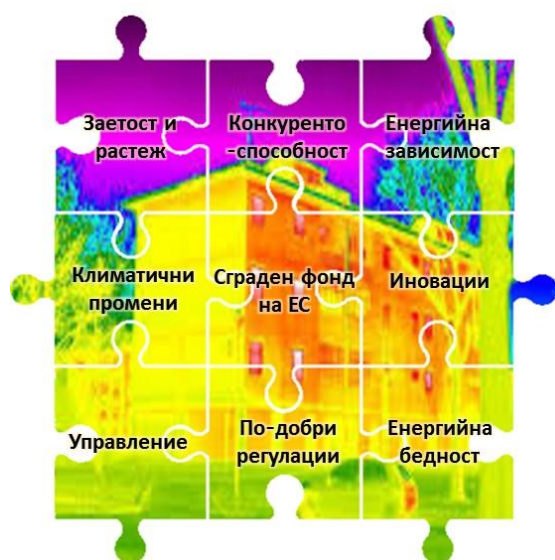
	Крайните потребители по Приложение I не е ясно дали трябва или не трябва да включват осветлението. Но страните-членки докладват на Евростат за крайното потребление на енергия на всички крайни потребители.	Да се изясни съдържанието на Приложение I и да се включат всички крайни потребители, за да се създаде възможност за оценка на напредъка, тъй като крайното потребление на енергия, което се отчита от Евростат включва всички крайни потребители, а интелигентните измервателни уреди измерват общото потребление.
	Не се изисква Сертификатите за енергийни характеристики да се базират на оперативното или на измереното потребление на енергия.	Да се изиска включването на дизайна (оценка на активите), както и на експлоатационната оценка за енергопотреблението, като последната се базира на сметките на доставчиците, когато се изготвят Сертификатите за енергийни характеристики на сградите.
Директива за възобновяемите енергийни източници (RED)	Няма изискване за докладване за увеличен дял на ВЕИ в сградите.	Да се изиска отчет за увеличения дял на използваните ВЕИ в сградите.
Изпълнение на мерки вследствие на комбинираното прилагане на директивите за екодизайн и етикетиране.	Изискванията за минимални енергийни характеристики са заложи в разходите за най-икономичен жизнен цикъл при извършване на предварителните проучвания. В резултат на това, когато идва време за изпълнение пазарът вече се е променил.	Да се определят минимални изисквания за енергийни характеристики на базата на най-добрите налични технологии, за да се гарантира, че екодизайнът задвижва иновациите.
	Изискванията за енергийни характеристики се базират на компонентите и не отразяват реалните условия на потребление, особено когато тези компоненти са част от енергийните системи (осветление, охлаждане, отопление и вентилация).	Да се изиска стандартизиране, за да се вземе предвид системния подход и реалните условия на потребление, когато се определят условията за тестване и се оценява и/или се измерва потреблението на енергия.
	Липса на консолидирани данни за пазара, злоупотреба с допустимите толеранси за верификация при наблюдение на пазара и цялостна липса на надзор на пазара.	- Да се оцени възможността за включване на данни за ефективността в базата данни PRODCOM. - Да се организира паралелно тестване (round robin testing) от акредитирани лаборатории, за да се оцени релевантността на допустимите контролни толеранси. - Да се оцени възможността за пазарно наблюдение на потреблението на енергия като част от изпитанията на място, извършвани съгласно процедурата за етикетиране „СЕ”. - Публично обявяване и обвиняване на производители, които предоставят невярна информация. - Организиране на кампании за тестване на случаен принцип в рамките на ЕС.
Многогодишна финансова рамка и структурни фондове	Предварителните условия не винаги са предпоставка за използването на фондовете на ЕС.	Включване на предварителни условия с цел постигане на нулево потребление на енергия винаги, когато се използват фондове на ЕС.
	Безвъзмездните помощи не създават условия за амбициозни	Да се осигури помощ на страните-членки за преминаване от

	енергийни обновявания на сградите, но те са предпочитан инструмент, използван от страните-членки.	безвъзмездни помощи и субсидии към използване на специално създадени те финансови инструменти.
Правила за държавни помощи	Правилата за държавни помощи ограничават използването на фондовете на ЕС за енергийни обновявания.	Да се преразгледат правилата за държавни помощи, за да се даде възможност финансирането от ЕС да се използва за енергийни обновявания.
Счетоводни норми	Указанията за прилагане на държавните счетоводни норми затрудняват финансирането за обновяване на обществени сгради.	- Да се преразгледат текущите счетоводни норми, за да се считат инвестициите в енергийни обновявания за инвестиционен актив и се да признават паричните спестявания от инвестиции в енергийни обновявания. - Инвестициите в енергийни обновявания трябва да се считат за продуктивен дълг и да се класифицират задбалансово.
Фондове на ЕС/Европейската инвестиционна банка (EU/EIB)	Високите лихвени равнища при инвестициите в енергийни обновявания се счита, че са в резултат на очаквания риск за инвеститорите.	Да се разглежда гаранцията на ЕС и/или на ЕИБ като възможност за намаляване на лихвения процент на местно равнище, да се ограничи очаквания риск от инвеститорите и да се спечели доверието им.

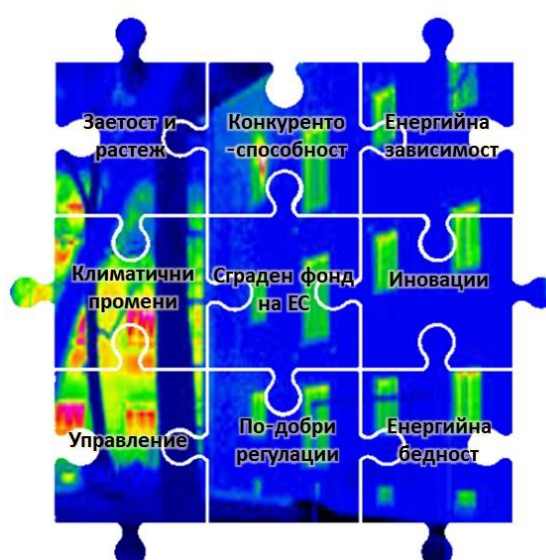
Ключово послание: Прегледът/преразглеждането на болшинството инструменти на ЕС, насочени към енергийно обновяване през 2106 г. е изключителна възможност за подготовка на почвата за пазарна трансформация на сградния фонд на ЕС – от основен консуматор на енергия към високоефективни и производители на енергия сгради, водещи до нулево потребление на енергия.

Енергийният преход в европейския сграден фонд Оползотворяване на възможностите на четвъртата индустриална революция в Европа

Европейският сграден фонд днес!



Европейският сграден фонд утре?



Развиващ се пазар за сградни обновявания в ЕС на стойност 109 милиарда евро и 882 000 нови работни места.

Повече от 40% от общото крайно потребление на енергия в ЕС и 46% от вноса на газ.

Повече от 40% от директните въглеродни емисии при крайното потребление на енергия

Нездравословни, неефективни, замърсяващи и с високи експлоатационни разходи сгради, водещи до енергийна бедност.

Санитарне, базирано на подмяна на компоненти, финансирано с безвъзмездни средства.

Фрагментирани разпоредби за спестяване на енергия и емисии от сгради сред 14-те политически инструменти на ЕС.

Фрагментирани институции на ЕС с неясни отговорности.

Фрагментирани заинтересовани страни с неясна цел и неефективно сътрудничество.

Индустрията за сградни обновявания на ЕС повежда глобалната трансформация на сградния фонд.

Сгради с нулево потребление на енергия от изкопаеми горива.

Сгради с нулеви въглеродни емисии.

Здравословни, високо енергийно ефективни сгради, които произвеждат енергия и дават права и възможности на гражданите на ЕС.

Индустриализиране на сградното обновяване и самофинансиращ се пазар на енергийни сградни обновявания.

Координиране инвестиционно-климатично-енергийната рамка "Енергийната ефективност е на първо място"

Фасилитатор за сградни обновявания и европейски механизъм за споделяне на риска.

Обединени заинтересовани страни с ясна цел за нулево нетно потребление на (изкопаема) енергия и сгради с нулеви емисии въглеродни емисии.